

# СИСТЕМА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ И ИНФОРМАЦИОННОТО ОСИГУРЯВАНЕ НА ОБЩНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

## ГЛАВА ПЪРВА ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

**Чл. 1.** С настоящия документ се уреждат условията и реда за изграждане и функциониране на система за наблюдение и оценка за ефективното изпълнение и информационното осигуряване на общински план за развитие (ОПР) на Община Пловдив.

**Чл. 2.** Системата за наблюдение и оценка за ефективното изпълнение и информационно осигуряване на общинския план за развитие се изгражда и функционира на основата на ефективно управление и разделение на правомощията между кмета на общината и общинския съвет в съответствие с националните и европейските изисквания.

## ГЛАВА ВТОРА СИСТЕМА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ НА ОБЩНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

**Чл. 3.** Наблюдението на общинския план за развитие на Община Пловдив е процес на систематично и непрекъснато събиране, анализ и използване на информация, свързана с изпълнението му, с цел упражняване на управленски контрол и приемане на корективни действия в хода на прилагането на ОПР.

**Чл. 4. (1)** Основното предназначение на наблюдението на общинския план за развитие на Община Пловдив е осигуряване на база за ежедневните управленски решения.

**(2)** Допълнителни задачи за наблюдението на общинския план за развитие на Община Пловдив са:

1. Да се проследи напредъкът в хода на изпълнението на общинския план за развитие на Община Пловдив;
2. Да се спомогне за по-добра осведоменост на заинтересованите страни;
3. Да се съпостави използването на ресурсите с постигнатите резултати;
4. Да се създаде база за отчетност;
5. Да се осигурят основни данни, необходими за по-често извършване на оценка на процесите.

**Чл. 5.** Наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се извършва при условия и по ред, детайлизирани в настоящия документ и определени в Закона за регионалното развитие и Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие.

**Чл. 6.** Наблюдението на общинския план за развитие се извършва с цел постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на местното развитие на територията на Община Пловдив.

**Чл. 7.** Предмет на наблюдение е изпълнението на целите и приоритетите за местно развитие съгласно определени физически и финансови индикатори,



организацията и методите на изпълнение, прилагани от органите за управление, и мерките за осигуряване на информация и публичност за резултатите от изпълнението на документите за стратегическо планиране на местното развитие на територията на Община Пловдив.

**Чл. 8.** Системата за наблюдение на общинския план за развитие на Община Пловдив се изгражда в съответствие с единната информационна система за управление на регионалното развитие по чл. 80, ал. 3 от ППЗРР и системата за наблюдение по чл. 78 от ППЗРР и обхваща:

1. Източниците, начините и периодичността за събиране, обработка и анализиране на информация;
2. Индикаторите за наблюдение;
3. Органите за наблюдение, организацията и методите на тяхната работа;
4. Системата на докладване и осигуряване на информация и публичност.

**Чл. 9. (1)** Наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се извършва като се ползват данни на Националния статистически институт, на административната статистика, на Агенцията по заетостта, както и данни от други надеждни регионални и местни източници на информация.

**(2)** Данните се събират, обработват и анализират ежегодно с цел да послужат за разработването на Годишен доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план.

**Чл. 10. (1)** Наблюдението се осъществява чрез индикатори, с които се проследява физическото и финансовото изпълнение на общинския план за развитие.

**(2)** Индикаторите за наблюдение и оценка отчитат специфичния характер на общинския план за развитие, реализацията на неговите цели, социално-икономическото състояние, състоянието на равните възможности, развитието на инфраструктурата и проблемите на околната среда в контекста на устойчивото местно развитие.

**Чл. 11. (1)** Индикаторите за наблюдение на общинския план за развитие отчитат степента на постигане на целите и приоритетите за развитие, определени в съответните документи, въз основа на данните за физическото и финансовото им изпълнение.

**(2)** Индикаторите за наблюдение отчитат конкретните продукти, резултатите и въздействието от изпълнението на целите и приоритетите за развитие.

**(3)** Индикаторите за наблюдение се определят в общинския план за развитие на Община Пловдив.

**(4)** Информацията и данните за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие се въвеждат в единната информационна система за управление на регионалното развитие по чл. 80, ал. 3 от ППЗРР.

**Чл. 12. (1)** Орган за наблюдение на общинския план за развитие на Община Пловдив е Общински съвет – Пловдив.

**(2)** В процеса на наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие, Общинският съвет осигурява участието на заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.

**Чл. 13.** Функциите на органа за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие включват:

1. Наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие въз основа на определените в тях физически и финансови индикатори по отношение на реализацията на целите, приоритетите и мерките за регионално развитие;

2. Координация на дейностите по наблюдението на общинския план за развитие със заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица.



3. Осигуряване съответствие на действията по наблюдението с условията, правилата и разпоредбите на българското законодателство и на европейското законодателство, включително в областта на защитата на конкуренцията, държавните помощи, обществените поръчки, опазването на околната среда и насърчаването на равните възможности на половете и социалното включване;

4. Обсъждане и одобряване на редовните годишни доклади и на заключителния доклад за изпълнението на общинския план за развитие;

5. Осигуряване на комуникация и взаимодействие с административните структури, участващи в процеса на изпълнение на общинския план за развитие;

6. Разглеждане на предложения и вземане на решения за повишаване ефективността на процеса на наблюдение в случай на установяване на проблеми и пропуски - издаване на конкретни указания за преодоляването им;

7. Определяне и изпълнение на мерки за осигуряване на информация и публичност относно постигнатите резултати от наблюдението с цел да се гарантира прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.

**Чл. 14.** Финансовото и техническото обезпечаване на дейността по наблюдението на общинския план за развитие се осигурява от бюджета на Община Пловдив.

**Чл. 15. (1)** Кметът на Община Пловдив организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие. За целта той определя Работна група за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР.

(2) Кметът определя със заповед конкретния състав на групата по ал. 1, като представителите на ОбС се определят на заседание на Съвета.

(3) Работната група е в състав:

- заместник кмет на Общината;

- двама общински специалисти;

- петима общински съветника – по едни от ППГОС, посочен от ръководствата им и двама нечленуващи в групи общински съветника, посочени от Председателя на ОбС

- трима представители на НПО;

- трима представители на бизнеса и/или на браншови организации.

(4) Към Работната група за наблюдение на изпълнението на ОПР могат да се привличат експерти по регионално или местно развитие.

(5) Основните функции на Работната група за наблюдение и оценка са:

1. Разглеждане и утвърждаване на индикаторите за наблюдение на изпълнението на плана;

2. Извършване на периодичен преглед на постигнатия напредък в изпълнението на Плана;

3. Разглеждане на резултатите от изпълнението на мерките и степента на постигане на целите;

4. Разглеждане на резултатите от междинната оценка;

5. Разглеждане на предложения за преразпределение на средствата по заложените мерки;

6. Изказване на предложения за изменение на плана с цел неговото подобряване.

(6) Работната група за наблюдение извършва следните дейности:

1. Ежегодни наблюдения - за изпълнението и напредъка по реализацията на плана.

2. Наблюдения при необходимост – при сериозна промяна в ситуацията, при задание от Общинския съвет и други, Работната група изготвя документ, съгласно поставената задача.



3. Наблюдения в края на периода, Работната група изготвя доклад за цялостното изпълнение на Общинския план за развитие с оценка на постиженията и въздействието от реализацията на плана, оценка на ефективността на ресурсите, анализ на изпълнението, изводи и препоръки за новия ОПР и др.

(7) За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад.

(8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя от Работната група за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.

(9) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.

(10) Информацията и данните, свързани с наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие, се въвеждат в единната информационна система за управление на регионалното развитие.

(11) Годишните доклади за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие осигуряват информация за изготвяне на междинната и последващата оценка на общинския план за развитие.

(12) Копие от годишните доклади за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изпраща на председателя на Областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за тяхното одобряване.

(13) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие съдържа информация за:

1. Общите условия за изпълнение на общинския план за развитие и в частност промените в социално-икономическите условия в общината; включително по икономически сектори;

2. Постигнатият напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение;

3. Действията, предприети с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:

а) мерките за наблюдение и създадените механизми за събиране, обработване и анализ на данни;

б) преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план за развитие през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми;

в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;

г) мерките за постигане на необходимото съответствие на общинския план за развитие със секторните политики, планове и програми на територията на общината;

д) мерките за прилагане принципа на партньорство;

е) резултатите от извършени оценки към края на съответната година;

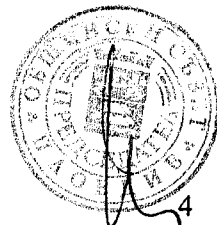
4. заключения и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.

Чл. 16. (1) След изготвяне на Годишния доклад следва се организира публичното му представяне и разпространяване – задължение на общинската администрация.

(2) Приложимите методи за дейността по ал. 1 са:

1. Публикуване на интернет страницата на общината;

2. Използване на местни медии;



3. Препращане на документа на ключовите партньори по реализацията на ОПР;
4. Организиране на публична дискусия, въвличаща компетентните органи, заинтересованите страни и професионалните общности.

**Чл. 17.** По решение на органа за наблюдение могат да се изготвят и доклади за отделен случай или за отделен период, както и по определена тема или специфичен проблем.

### **ГЛАВА ТРЕТА**

#### **СИСТЕМА ЗА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ**

**Чл. 18.** Оценката е периодично съждение за съответствието, ефикасността, ефективността, въздействието, устойчивостта на общинския план за развитие, съобразно предварително определените цели.

**Чл. 19. (1)** Оценяването е преценка на публичната намеса в развитието, съобразно резултатите, въздействията и нуждите, които намесата цели да задоволи.

**(2)** Оценяването е систематична дейност, която се извършва на основата на обективни стандарти и критерии и може да се прилага към политика, стратегия, програма или проект.

**Чл. 20. (1)** Основните критерии, които следва да се използват за постигане на обективна преценка, са критериите за приложимост, обосновааност, ефективност, ефикасност, въздействие и устойчивост.

**(2)** тежестта на критериите по ал. 1 в зависимост от вида на оценката се определя съгласно приложение № 1 към настоящия документ.

**Чл. 21. (1)** За разработването, реализацията и изпълнението на общинския план за развитие се извършват съответно предварителна, междинна и последваща оценки.

**(2)** Оценките включват анализ, основан на данни събрани посредством подходящи индикатори.

**(3)** Индикаторите за наблюдението и оценката на плана задължително се съдържат в Общинския план за развитие

**(4)** В случай, че оценката налага това и е технически възможно за нуждите на оценяването, могат да се използват и допълнителни индикатори извън тези по ал. 3.

**(5)** във всички случаи изборът на индикатори задължително се съобразява с:

1. Действащото европейско и национално законодателство.

2. Методическите указания, утвърдени със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството;

3. Стратегически и работни документи на ЕК, определящи актуални и подходящи индикатори на европейско ниво;

4. Допълнителни индикатори, отразяващи конкретни специфични нужди на територията на община Пловдив.

**Чл. 22. (1)** За разработването на общинския план за развитие се извършва предварителна оценка.

**(2)** Предварителната оценка включва:

1. Оценка за социално-икономическото им въздействие;

2. Екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда.

**(3)** При въвеждане на нови политики в плана за развитие, предварителната оценка включва следните минимално задължителни етапи:

1. Определяне на целите и задачите политиката;

2. Дефиниране на входовете, изходите и резултатите;

3. Определяне на възможните алтернативи за постигане на целите и оценка на въздействието на тези алтернативи;



4. Определяне на критериите за вземане на решение (как да се направи избор сред различните алтернативи) и определяне на тежестта на всеки критерий поотделно;
5. Оценка на алтернативите съгласно критериите;
6. Определяне на най-добрата алтернатива;
7. Очертаване на плана за изпълнение.

**Чл. 23. (1)** За реализацията на общинския план за развитие се извършва междинна оценка, не по-късно от 4 години от началото на периода на неговото действие.

(2) Междинната оценка включва:

1. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението;
2. Оценка на степента на постигане на съответните цели;
3. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
4. Изводи и препоръки за актуализация на съответния документ.

(3) С цел пълнота на оценката по ал. 2 в техническото задание към оценителите задължително се включват въпросниците от приложение № 2 Матрица за междинна оценка (основни въпроси), към настоящия документ.

**Чл. 24. (1)** За изпълнението на общинския план за развитие се извършва последваща оценка, не по-късно от една година след изтичането на периода на неговото действие.

(2) Последващата оценка включва:

1. Оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
2. Оценка на общото въздействие;
3. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
4. Изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

(3) Изборът на методи за осъществяване на междинната оценка трябва да бъде съобразен с:

1. Методическите указания, утвърдени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството;

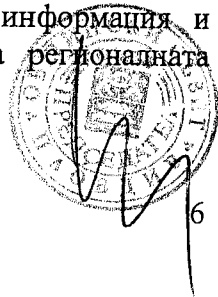
2. Насоките на Европейската комисия (ЕК), описани в базирания в интернет инструмент за оценка на социално-икономическото развитие EVALSED<sup>1</sup> и Работен документ на ЕК № 5 „Индикативни насоки върху методите за оценка: оценка по време на програмния период” и Работен документ № 7.

**Чл. 25.** През периода на действие на общинския план за развитие могат да се извършват допълнителни тематични оценки и оценки за специфични случаи по преценка на органите за управление на регионалното и местното развитие.

**Чл. 26. (1)** Оценките по чл.22, чл. 23 и чл. 24 се извършват чрез възлагане от кмета на общината при условията и по реда на Закона за обществените поръчки.

(2) Експертите, участващи в извършването на оценки на ОПР, трябва да отговарят на следните изисквания за квалификация:

1. Да имат придобита образователно-квалификационна степен "магистър";
2. Да са осъществявали ръководна, експертна, преподавателска или научна дейност в продължение най-малко на 5 години през последните 10 години в областта на устойчивото интегрирано регионално и местно развитие, в т.ч. изработване на социално-икономически и екологични анализи, проучвания, стратегии, планове, програми, доклади и оценки в публичния сектор;
3. Да притежават опит в подготовката, осигуряването на информация и публичност и оценката на дейности, свързани с провеждането на регионалната политика и прилагането на структурните инструменти на ЕС.



(3) При възлагане на оценки кметът на общината изисква писмени доказателства за установяване на съответствието с изискванията на ал. 2 и за липсата на конфликт на интереси от кандидатите.

**Чл. 27. (1)** При извършването на оценките резултатите се отразяват в матрица за цялостно проследяване на процеса на планиране, изпълнение, мониторинг и оценка, към ОПР и се съобразяват с матрицата на индикаторите за наблюдение и оценка на общинския план за развитие на Община Пловдив.

(2) Матрицата на индикаторите за наблюдение и оценка на общинския план за развитие на Община Пловдив, подлежи на промяна, в случай, че с нормативен акт или с административен такъв бъде утвърдена промяна в структурното или тематичното му съдържание.

**Чл. 28. (1)** Кметът на общината внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет доклади за резултатите от междинната и последващата оценка на изпълнението на общинския план за развитие.

(2) Докладите по ал. 1 се публикуват на страницата на общината в интернет.

## ГЛАВА ЧЕТВЪРТА ГРАЖДАНСКИ КОНТРОЛ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

**Чл. 29.** Граждански контрол може да се осъществява от всички заинтересувани органи, организации, физически и юридически лица на основата на осигуряване от компетентните органи на публичност при планирането, изпълнението и наблюдението на общинския план за развитие на Община Пловдив.

## ГЛАВА ПЕТА СИСТЕМА ЗА ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

**Чл. 30. (1)** Информационното осигуряване на ОПР се основава на системния подход при определяне на обхвата, структурата, организацията на дейността и формите за обработка на информацията, свързана с изпълнението на ОПР, чрез Информационната система на стратегическото планиране на регионалното развитие.

**Чл. 31. (1)** За допълнително информационно осигуряване могат да се използват и други източници.

(2) Източниците на информация по ал. 1 трябва да са надеждни и да съдържат актуална информация.

(3) Източници за информация по ал. 1 мога да бъдат:

1. Национален статистически институт;
2. Евростат;
3. Национални, регионални и общински стратегически, планови и програмни документи, обнародвани в Държавен вестник или съответно в правителствения портал за обществени консултации – [www.strategy.bg](http://www.strategy.bg), както и официалните интернет страници на различните институции;
4. Европейската комисия;
5. Изследвания на: ООН, Световна банка, Организацията за икономическо сътрудничество и развитие;
6. Проучвания и информация, предоставена от Управляващия орган на Оперативните програми;
7. Анкети за набиране на липсваща информация.
8. Други документи, отговарящи на изискванията на ал. 2.



## ГЛАВА ШЕСТА ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

**Чл. 32. (1)** Общинският план за развитие, както и документите, свързани с действията по неговото изработване, одобряване, приемане, изпълнение, наблюдение и оценка, са официална обществена информация.

**(2)** Органите, извършващи действия в рамките на предоставените им със Закона за регионалното развитие, ППЗРР и други нормативни актове релевантни към процеса на стратегическо планиране, включително настоящият документ, компетенции, са длъжни да информират своевременно и по подходящ начин обществеността за характера и същността на тези действия, за необходимостта и потенциалните ползи от извършването им, за последиците от тях, както и за постигнатите резултати.

**Чл. 33.** Кметът на общината и общинският съвет осигуряват информация и публичност на общинския план за развитие в съответствие със своите компетенции.

**Чл. 34.** Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие задължително съдържа информация за мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие.

**Чл. 35. (1)** Информацията и публичността, във връзка с общинския план за развитие имат за цел да се повиши обществената осведоменост, както и прозрачността относно прилагането на мерките за регионално и местно развитие.

**(2)** Информацията и публичността обхващат:

1. Предлаганите възможности по мерките за регионално развитие за потенциалните крайни бенефициенти;

2. Общественото значение и резултатите от прилагането на мерките за регионално развитие.

**(3)** Общинският план за развитие задължително съдържа описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;

**Чл. 36.** Мерките и действията по чл. 35 са описани в раздел „Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност“ към общинския план за развитие.

**Чл. 37. (1)** Органите, организациите, физическите и юридическите лица имат право на достъп до информация относно всички действия, предприети от компетентните органи във връзка с общинския план за развитие.

**(2)** Редът за предоставяне на информацията по ал. 1 се урежда в съответствие със Закона за достъп до обществена информация.

### ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

**§ 1.** По смисъла на този документ:

1. „Общински план за развитие“ е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано местно развитие, който се разработва в съответствие с предвижданията на областната стратегия за развитие.

2. „Принцип на партньорство“ е тясно сътрудничество между органите на централната и местната власт, социално-икономическите партньори, академични институции, юридически лица с нестопанска цел, работещи в областта на регионалното развитие, малките и средните предприятия, опазването на околната среда, устойчивото



---

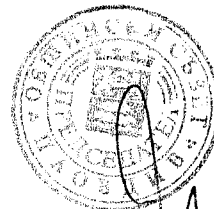
развитие и равните възможности, което обхваща процесите на подготовка, финансиране, изпълнение, наблюдение, оценка и контрол.

3. „Социално-икономически партньори“ са национално представените организации на работодателите и национално представените организации на работниците и служителите.

4. „Интервенция“ е активна намеса в регионалното развитие с цел подобряване на социалните и икономическите параметри на районите за планиране.

5. „Заинтересовани страни“ са представители на областната администрация, неправителствения сектор, частния сектор, образователните и културни институции, професионалните общности, заедно с отделните жители на общината.

---



Приложение № 1  
Към чл. 20, ал. 2

Основните критерии, които се използват за постигане на обективна преценка, са критериите за приложимост, обосновааност, ефективност, ефикасност, въздействие и устойчивост.

В зависимост от целта на оценяването - дали е за подобряване на планирането, за проверка на изпълнението или за постигане на по-голяма отчетност - и времевия момент на оценката се различават предварителна, междинна и последваща оценка. Всички те ползват повечето от обективните критерии, но за различните видове оценки различните критерии имат различна тежест:

Цикъл на оценяването, във връзка с целите и критериите:

Основни въпроси	оценъчни	Предварителна оценка	Междинна и текуща оценка	Последваща оценка
Цел на оценяването		Планиране	Изпълнение	Отчетност
Обосновааност		+++	+	+
Приложимост		++	+++	+
Ефективност		+	+++	++
Ефикасност		+	+++	++
Въздействие		-	+	+++

Приложение № 2  
Към чл. 23, ал. 3

**МАТРИЦА ЗА МЕЖДИННА ОЦЕНКА**  
(основни въпроси)

Въпроси при оценката на изпълнението на общинския план за развитие

Таблица 1

Оценка на изпълнение на ОПР	
Тематични области	Основни оценъчни въпроси:
Количествено определяне на целите – продукти, резултати и въздействия	<p>Уместни ли са индикаторите, чрез които се осъществява количествено измерване на общите, специфичните и оперативните цели?</p> <p>Продължават ли да бъдат валидни зададените количествени целеви стойности?</p> <p>Уместни ли са индикаторите за мониторинг на въздействията върху равните възможности (вкл. на малцинствата), околната среда и други хоризонтални теми?</p> <p>Уместни ли са процедурите за събиране на данни; уместни и надеждни ли са източниците?</p>



	Полезни ли са индикаторите при даване на точна и навременна картина за изпълнението и за осъществяване на ефективен мониторинг и оценка?
Ефективност и ефикасност до момента и на очакваните социално-икономически въздействия и на тази основа – оценка на политиката и на разпределението на финансовите ресурси	<p>Какви са до момента резултатите и напредъкът по отношение на постигането на целите на Общинския план за развитие? Постигат ли се количествените цели по отношение на резултатите и каква е вероятността за постигане на целите по отношение на въздействията?</p> <p>Трябва ли да се запази финансовата тежест на всеки приоритет въз основа на първите резултати и очаквани въздействия?</p> <p>Кои са промените, които трябва да се направят?</p> <p>Каква е ефикасността от гледна точка на разходите на единица продукт/резултат до момента?</p> <p>Каква е ефективността от прилагането на хоризонталните политики до момента и вероятните въздействия, които могат да се постигнат?</p>
Качество на организацията по изпълнението, наблюдението и оценката	<p>Спазва ли се графикът на изпълнението? Какви са причините за забавяне (по-специално за дейностите и проектите, които са определени като стратегически, а не са стартирани междувременно или своевременно)?</p> <p>Какъв е приносът на партньорството?<sup>1</sup></p> <p>Адекватни и достатъчно прозрачни ли са критериите и процедурите за предлагане на проекти за публично финансиране?</p> <p>Достатъчно ефективна ли е системата за отчетност и контрол?</p>
Добавена стойност	Кои аспекти от напредъка в изпълнението на ОСР не биха се осъществили без подкрепа от публични източници (оперативни програми, целеви субсидии, правителствени програми и пр.)?

Таблица 2

<i>Оценка на публичната намеса</i>	
Обект на оценка	Оценителни въпроси
Ресурси	<p>Какви финансови и човешки ресурси са вложени?</p> <p>Спазва ли се времевият график на осигуряване на средствата? Ако не – какви са причините?</p> <p>Отпуснати ли са в срок всички планирани средства? Ако не – какви са причините?</p>
Дейности	<p>Какви дейности по общинския план са осъществени?</p> <p>Спазва ли се времевият график за осъществяване на дейностите? (Ако не – причини.)</p> <p>Осъществени ли са всички планирани за периода дейности? (Ако не</p>

<sup>1</sup> ЗРР, чл. 3. Целта на закона е да създаде условия за провеждането на държавна политика за регионално развитие, основаваща се на следните принципи: (...) т. 6. партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на планирането, програмирането, финансирането, наблюдението и оценката.



	<p>– причини.)  Осигурява ли се необходимото качество на дейностите? (Ако не – причини.)  Какви са и спазват ли се процедурите за избор на проекти? (Ако не – причини.)  Спазват ли се процедурите за възлагане и договориране? (Ако не – причини.)</p>
--	---

Таблица 3

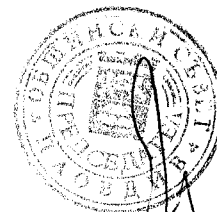
<i>Оценка на ефекта от прилагането на Общинския план за развитие</i>	
Обект на оценка	Оценителни въпроси
Продукти	Какво е постигнато, доставено или осигурено чрез публичната намеса (от гледна точка на оперативните цели)?
Резултати	Какви са преките ползи, които получават бенефициентите при използване на продуктите (от гледна точка на специфичните цели)?
Въздействия <sup>2</sup>	<p>Какви са преките дългосрочни ефекти върху бенефициентите на публичната намеса от гледна точка на общата цел?  Какви са непреките ефекти върху други групи?  Каква е вероятността за постигане на общите и специфичните въздействия при приключване на интервенцията?</p>

Таблица 4

<i>Критерии за успех на публичната намеса</i>	
Обект на оценка	Оценителни въпроси
Ефикасност (икономическа ефективност)	<p>Как ресурсите се трансформират в продукти, резултати и въздействия?  - Как се постигат оперативните цели? (Сравнение на продуктите с разходите, разходи за единица продукт.)  - Как се постигат специфичните цели? (Сравнение на резултатите с разходите, разходи за единица резултат.)  - Как се постигат общите цели? (Сравнение на въздействията с разходите, разходи за единица въздействие<sup>3</sup>.)</p>
Ефективност (сравнителна ефективност)	<p>Доколко са постигнати оперативните цели? (Сравнение на планираните с очакваните продукти.)  Доколко са постигнати специфичните цели? (Сравнение на планираните с очакваните резултати.)  Доколко са постигнати общите цели? (Сравнение на планираните с очакваните въздействия.)  Ако напредъкът към постигане на целите е незадоволителен</p>

<sup>2</sup> Оценката на въздействията не е водеща в междинната оценка, но оценителят може да се произнесе по въпроса до каква степен е вероятно да бъдат постигнати общите цели.

<sup>3</sup> Вж. предходната бележка под линия.



	(изоставащ значително от очакванията) - какви са причините?
Полезност	Оказва ли ОПР въздействие върху целевите групи от населението от гледна точка на техните потребности? Каква е степента на използване от бенефициентите на предоставяните продукти? Каква е задоволеността на бенефициентите от предоставяните продукти?
Устойчивост	До каква степен промените (или ползите) могат да се запазят след приключване на програмата? - Съществува ли политическа подкрепа?
Икономичност	С какви разходи са осигурени необходимите за осъществяването на дейностите ресурси? Възможно ли е било осигуряването на ресурси със същото качество на по-ниска цена? Възможно ли е било постигането на по-благоприятно съотношение цена-качество?

### Въпроси при оценката на стратегията на ОПР

Таблица 5

Оценка на уместността на стратегията на ОПР	
Тематични области	Основни оценителни въпроси
Съответствие (целесъобразност, уместност)  Анализ на резултатите от предишни оценки	Съответстват ли целите на плановия документ на: - основните проблеми и нужди на община Две могили? - опита (поуките) от предишни интервенции? - анализа на потенциала и перспективните тенденции (SWOT, STER)? - приоритетите на планове и политики на по-високо ниво? - на средата (контекста), в която се осъществява интервенцията - политическа, икономическа, социална и пр. Взети ли са под внимание препоръките от предишни оценки, ако са правени такива? Има ли направени промени в ОПР в резултат на препоръки от други оценки? Какъв е ефектът от въведените промени?
Валидност на анализа за силните и слабите страни и потенциала за развитие	Налице ли са важни промени в контекста и в каква степен те налагат преориентиране на общинския план за развитие? Продължават ли да са валидни основните тенденции и фактори в развитието на общината? Ако не – какво се променя на общината? Съществуват ли нови фактори, благоприятстващи или затрудняващи икономическото и социалното устойчиво развитие в общината или част от нея? Валидни ли са основните несъответствия, които трябва да се преодоляват? Валидни ли са промените, които е трябвало да се извършат? Запазва ли се приоритетността на нуждите и на целите? Ако – не, кои са новите нужди за адресиране и новите приоритети или какво преподреждане на приоритетите е необходимо да се извърши при актуализирането на Общинския



	<p>план за развитие? Продължават ли да са уместни целите по отношение на идентифицираните нужди?</p>
Уместност и съгласуваност на стратегията	<p>Запазва ли се смисълът и общата съгласуваност на стратегията на Общинския план за развитие? Запазва ли се делът и относителната тежест на всеки приоритет и дейност? Съгласувани ли са помежду си стратегическите цели и продължават ли те да бъдат уместни спрямо националните и европейските политики и приоритети и промените в социално-икономическия контекст? Постигат ли се цели от по-общ порядък като намаляване на междурегионалните, вътрешнорегионалните (междубластните, междубщинските) различия? Ако не се постигат – на какво се дължи това (вкл. има ли територия с по-голям принос в негативните тенденции)?</p>
Баланс на територията	<p>Запазва ли се балансът на територията? Какви изменения са настъпили и какви са причините за това?</p>

### Въпроси при оценката на процеса и координацията на ОПР

Таблица 6

Оценка на стратегическия процес, функционирането на общинския план за развитие и координацията	
Тематични области	Основни оценителни въпроси
Процес	<p>Кой участва в процеса на планиране (състав на участниците, съблюдаване на принципа на партньорство и на включване на заинтересованите)? Има ли определени от законодателството или по друг начин отговорности по отношение на участието? Колко интензивно участват различните заинтересовани в процесите, като се държи сметка и за техните ресурси (финансови, властови и пр.)? Какво е участието на партньорите в осъществяването на различните функции? Какви форми на участие се използват и каква е тяхната ефективност? Бюджетните алокации и трансфери съответстват ли на целите на Общинския план за развитие? Изпълняват ли се финансовите ангажименти? Какво е качеството и използването на информационните системи, осигуряващи данни за мониторинг и оценка (не само на прилагачите, но и на всички партньори)? В каква степен партньорите разпространяват информация за своята дейност по изпълнение на Общинския план за развитие? Осъществяват ли се периодични прояви с участието на всички партньори за взаимна оценка на действията и разглеждане на възможностите за подобряване на координацията?</p>
Функциониране/	<p>Запознати ли са заинтересованите страни с Общинския план за</p>



използване на ОПР	развитие? Съответстват ли оперативните решения на постановките на Общинския план за развитие? Използва ли се за аргументиране на оперативните решения? Използва ли се за последващ анализ на решения, които не съответстват на неговите постановки?
-------------------	--

